

Agencija za sprječavanje korupcije

Procjena rizika od korupcije - analiza
propisa u odnosu na rizike od korupcije

Budva, 16. april 2019

Pravni osnov

U članu 78 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije, između ostalog je predviđeno da Agencija:

- ..." daje inicijative za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;
- daje mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;..."

Pravni osnov

U članu 79 Zakona o sprječavanju korupcije predviđeno je da

Agencija može, po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev organa vlasti, privrednog društva, pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica, dati mišljenje radi unaprjeđenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta u organima vlasti i drugim pravnim licima, koje sadrži analizu rizika od korupcije, mjere za otklanjanje rizika od korupcije i sprječavanje korupcije.

Kriterijumi

- Planirani zakonski tekstovi iz Programa rada Vlade.
- Rezultati o specifičnim rizicima od korupcije do kojih u svom radu dođu ostale organizacione jedinice u Agenciji.
- Nalazi do kojih se dođe kroz izvještavanje o sprovođenju AP za Poglavlje 23, posebno kroz izvještavanje o sprovođenju Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, a to su:
 - javne nabavke
 - privatizacija
 - prostorno planiranje
 - obrazovanje
 - zdravstvo
 - lokalna samouprava
 - policija
- Navodi u relevantnim strateškim dokumentima o sprovođenju reformi u pojedinim resorima državne uprave i javnog sektora (npr. Strategija reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016-2020, usvojena u julu 2016. godine).

Procjena rizika od korupcije u propisima ne znači:

- Tumačenje zakonskog teksta
- Analizu usklađenosti sa pravnim sistemom Crne Gore
- Ocjenu usklađenosti sa međunarodnim standardima specifičnim za pojedine oblasti javnog sektora
- Prijedlog za izmjenu zakona već inicijativa zakonodavcu ili predlagaču da, na osnovu Mišljenja Agencije upodobe zakonske norme kako bi njihova primjena eliminisala rizik od korupcije.
- Analizu (ne uvijek) ukupnosti zakonskog teksta već pojedinih instituta koji su naročito rizični na pojavu korupcije.
- Ocjenu ustavnosti i zakonitosti normativnih akata

Metodologija

- Izrađena uz podršku Regionalne antikorupcijske inicijative
- Kontrolna lista procjene rizika od korupcije u propisima
- Obrazloženje regulatornih rizika od korupcije
- Kategorije rizika
- Procesne smjernice za rad Agencije za sprječavanje korupcije

Rezultati

Mišljenje na izborne zakone

Mišljenje na član 12 Zakona o sprječavanju korupcije

Mišljenje na Zakon o radu i Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti

Mišljenje na Zakon o radu

Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti

Mišljenje na Zakon o državnim službenicima i namještenicima

Mišljenje na Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju

Mišljenje na Nacrt zakona o državnim službenicima i namještenicima

Mišljenje na Nacrt zakona o lokalnoj samoupravi

Mišljenje na Nacrt zakona o radu

Mišljenje na Nacrt zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti

Mišljenje na Zakon o stečaju

Mišljenje na Zakon o državnoj upravi

Mišljenje na Zakon o javnim nabavkama

Mišljenje na Zakon o akademskom integritetu



Hvala na pažnji!

Dalibor Šaban, samostalni savjetnik

Agencija za sprječavanje korupcije

Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije

Kralja Nikole 27/V, Podgorica, Crna Gora

+382 20 44 77 22

+382 67 24 74 05

e-mail: dalibor.saban@antikorupcija.me

www.antikorupcija.me